



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
(РОСТРАНСНАДЗОР)

П Р И К А З

21 февраля 2025 г.

Москва

№ *85-47 фц*

Об утверждении Доклада о результатах обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности за 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности за 2024 год (далее – Доклад).

2. Начальнику Управления транспортной безопасности (С.В. Игонин) обеспечить размещение Доклада на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио руководителя

К.Г. Михальченко

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
федерального государственного контроля (надзора) в области
транспортной безопасности за 2024 год**

1. Общие положения

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти – Федеральной службой по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор).

Ространснадзор находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации, осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности в 2024 году осуществлялся в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Ространснадзора:

1) Управлением транспортной безопасности (далее – УТБ), являющимся подразделением центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

2) Территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере транспорта:

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ДФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Кавказскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СКФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Сибирскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Уральскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по УФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ПФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Южному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЮФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Северо-Западному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по СЗФО);

Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Центральному федеральному округу (МТУ Ространснадзора по ЦФО).

Правовой базой осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности являются Федеральные законы от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ).

Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утвержден приказом Ространснадзора от 15.12.2020 № ВБ-870фс.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 128 «Об утверждении Правил формирования, ведения и актуализации реестра обязательных требований» Управлением транспортной безопасности в целях цифровизации процессов контрольной (надзорной) и профилактической деятельности в Едином реестре обязательных требований проводится работа по внесению и актуализации структурных единиц нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемые Ространснадзором и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности, утверждены приказом Ространснадзора от 28.01.2022 № ВБ-52фс (зарегистрирован в Минюсте России 25.02.2022 № 67493).

В настоящее время ведется работа по утверждению новых проверочных листов, разработанных с учетом изменений обязательных требований в области транспортной безопасности.

В соответствии с ч. 2 ст. 11.1 Федерального закона № 16-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности является соблюдение субъектами транспортной инфраструктуры, перевозчиками, застройщиками объектов транспортной инфраструктуры, подразделениями транспортной безопасности, учебными центрами, специализированными организациями, органами аттестации, которые являются организациями, находящимися в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности, аттестующими организациями, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными субъектами транспортной инфраструктуры или перевозчиками на бронирование и (или) оформление проездных документов (билетов) и передачу персональных данных о пассажирах в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств от имени субъектов транспортной инфраструктуры или перевозчиков, и гражданами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области транспортной безопасности.

Согласно ст.16 Федерального закона № 248-ФЗ и п.7 Положения, объектами федерального государственного контроля в области транспортной безопасности являются:

деятельность контролируемых лиц по обеспечению транспортной безопасности;

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе по подготовке, аттестации, аккредитации в области транспортной безопасности и защите от актов незаконного вмешательства;

производственные объекты: объекты транспортной инфраструктуры, транспортные средства, строящиеся объекты транспортной инфраструктуры, зоны безопасности, определенные в соответствии с Федеральным законом № 16-ФЗ, к которым предъявляются обязательные требования.

При сборе, обработке и анализе сведений об объектах контроля для целей их учета Управление транспортной безопасности и территориальные органы Ространснадзора используют информацию, представляемую им в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию, в том числе с сайтов федеральных агентств по видам транспорта.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется система оценки и управления рисками, с помощью которой объекты контроля относят к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска):

- чрезвычайно высокий риск,
- высокий риск,
- средний риск,
- низкий риск.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц на официальном Интернет-сайте Ространснадзора в соответствии с указаниями Минэкономразвития России размещен виджет на перечень объектов контроля с указанием категорий риска, внесенных в Единый реестр видов контроля: <https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/security/obieekty-kontrolia>.

В соответствии с частями 2-6 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ (в редакции, действовавшей до вступления в силу Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») и пунктом 14 Положения, плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска в 2024 году могли проводиться в соответствии со следующей периодичностью:

а) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка), – одно контрольное (надзорное) мероприятие в год;

б) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка), – одно контрольное (надзорное) мероприятие в 2 года;

в) в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска (инспекционный визит, или рейдовый осмотр, или документарная проверка, или выездная проверка), – одно контрольное (надзорное) мероприятие в 3 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществлялись только в отношении объектов контроля чрезвычайно высокого и высокого рисков.

2. Статистика проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)

По состоянию на 01.01.2025 федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности осуществляется в отношении 21 031 контролируемых лиц и 259 822 объектов контроля, которым присвоены категории риска:

- чрезвычайно высокая – 15;
- высокая – 154;
- средняя – 4 057;
- низкая – 255 596.

Контрольные (надзорные) мероприятия со взаимодействием с контролируемым лицом (31 плановых и 443 внеплановых) проведены в отношении 368 контролируемых лиц (1,75 % от общего числа контролируемых лиц) и 1 310 объектов контроля (0,51% от общего числа объектов контроля).

Количество проведенных в 2024 г. КНМ со взаимодействием с контролируемыми лицами снизилось по сравнению с аналогичным периодом 2023 г. (далее – АППГ): плановых – на 46,6%, внеплановых – на 12,2%.

6 КНМ проведено на основании индикаторов риска (АППГ – 0).

Всего в ходе контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием (далее – КНМ) с контролируемым лицом выявлено 5 943 нарушения требований законодательства Российской Федерации.

Из 4 032 нарушений, срок устранения которых был установлен в отчетном 2024 году, устранено 3 528 (87,5%).

Также проводились контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований), направленные на предупреждение возможных нарушений обязательных требований.

В 2024 году проведено 8 949 наблюдений за соблюдением обязательных требований и 4 705 выездных обследований.

По результатам КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами выявлено более 17 тыс. нарушений (17 638), что на 40,9% больше АППГ.

По результатам проведенных КНМ выдано 1 603 предписания об устранении нарушений, что более чем в 2,5 раза превышает показатель АППГ. Увеличение количества выданных предписаний связано с изменениями в законодательство, в соответствии с которыми Ространснадзору предоставлено право выдачи предписаний по результатам проведенных КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Совместно с другими контрольными органами проведено 107 мероприятий, в том числе с органами прокуратуры – 58.

Кроме того, Ространснадзором в области транспортной безопасности осуществляются специальные режимы федерального государственного контроля – постоянные рейды и обязательный мониторинг.

За 2024 год проведено 5 407 постоянных рейдов, в ходе которых осмотрено 7 165 объектов контроля (5 009 транспортных средств, 2 156 объектов транспортной инфраструктуры), выявлено 6 001 нарушение.

С 2023 года начал осуществляться обязательный мониторинг на объектах транспортной инфраструктуры, отнесенных к первой и второй категориям и включенных в перечень, утвержденный приказом Минтранса России от 22.10.2021 № 355 «Об утверждении Перечня отнесенных к первой и второй категориям объектов транспортной инфраструктуры, на которых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности осуществляется обязательный мониторинг».

В рамках обязательного мониторинга проведено 197 мероприятий, что на 34% больше АППГ, в ходе которых выявлено 284 нарушения (в 3 раза больше АППГ).

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение возможных нарушений обязательных требований проводились в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ространснадзора от 19.12.2023 № ВБ-422фс «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям на 2024 год».

В рамках профилактической работы в 2024 году:

- проведено 1 742 профилактических визита,
- осуществлено 10 840 консультирования,
- проведено 22 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики;

- объявлено 13 931 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности;

Зарегистрирована и размещена на официальном сайте Ространснадзора 1 декларация соблюдения обязательных требований.

Проведено рассмотрение и согласование вводимых временных эквивалентных (корректирующих) мер обеспечения авиационной безопасности в 24 аэропортах.

Должностные лица Управления принимают активное участие в конференциях, форумах, саммитах, семинарах, совещаниях по направлению деятельности, где ведут открытый диалог с контролируруемыми лицами, проводят обсуждение проблемных вопросов, возникающих при реализации требований

в области транспортной безопасности.

По инициативе Управления транспортной безопасности Ространснадзора и при поддержке Информационного агентства «Эксперты безопасности» 18 июня 2024 г. в Москве проведен форум «Подразделения транспортной безопасности: реалии и перспективы».

Совместно с Ассоциацией «Транспортная безопасность» ежегодно проводятся конференции по транспортной безопасности.

УТБ Ространснадзора обеспечивается организация контрольных (надзорных) мероприятий в целях подготовки к проведению массовых и общественно значимых мероприятий, в том числе международного уровня.

С 2024 года введена практика создания межведомственных комиссий (далее – МВК) для эффективного проведения проверок наиболее значимых, критических объектов транспортного комплекса. В состав таких комиссий включаются должностные лица прокуратур, органов внутренних дел и органов безопасности Российской Федерации, Ространснадзора и иных заинтересованных органов, что обеспечивает комплексный подход и полное соблюдение действующего законодательства.

Работа комиссий вскрывает нарушения, имеющие непосредственное отношение к обеспечению безопасности:

- недостатки в планировании мер;
- недостатки оснащения техническими средствами;
- некачественная защита объектов подразделениями транспортной безопасности.

По результатам работы МВК применяются меры не только административного реагирования, но и вырабатываются проактивные меры противодействия актуальным угрозам совершения АНВ.

3. Результаты обобщения правоприменительной практики

В случае выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности, образующих состав административного правонарушения, в целях применения адекватных санкций к нарушителям требований законодательства, проводится работа по применению норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) при проведении мероприятий государственного контроля (надзора).

За 2024 год по статьям КоАП РФ прямого действия вынесено:

2 638 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них: 2295 – в виде штрафа на общую сумму 43 097 тыс. руб., 343 – в виде предупреждения;

126 постановлений о прекращении административного делопроизводства.

По результатам обжалования отменено 43 постановления на общую сумму 1 850 тыс. руб.

Взыскано административных штрафов (с учетом постановлений предыдущих периодов) на сумму 43 994 тыс. руб., выпадающие доходы по административным штрафам (в соответствии с ч. 1.3 ст. 32.2 КоАП РФ) составили 29 503,5 тыс. руб.

Показатель взыскаемости с учетом выпадающих доходов по административным штрафам (с учетом обжалованных) составил – 87,2%.

В судебные органы направлено для рассмотрения 226 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения судебными органами вынесено 3 постановления о прекращении административного делопроизводства и 121 постановление о привлечении к административной ответственности, из них: 119 – в виде штрафа на общую сумму 15 715 тыс. руб., 1 – в виде предупреждения, 1 – об административном аресте.

Наиболее часто совершаемыми административными правонарушениями в области транспортной безопасности в 2024 году являлись правонарушения, ответственность за которые предусмотрена следующими статьями КоАП РФ:

неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности либо неисполнение требований по соблюдению транспортной безопасности,

совершенные по неосторожности (ч.1 ст. 11.15.1 КоАП РФ) – 72,6% от общего количества вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ;

нарушение правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к подразделениям транспортной безопасности, порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности и порядка аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, правил проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, совершенное по неосторожности (ч.1 ст. 11.15.2 КоАП РФ) – 16,2% от общего количества.

К административной ответственности по статьям прямого действия КоАП РФ в 2024 году привлечено:

759 должностных лиц;

1348 юридических лиц;

109 физических лиц;

225 индивидуальных предпринимателей.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в области транспортной безопасности в организации внесено 1 185 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб», в отношении федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб.

С учетом изложенного, а также статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ; жалобы на решения Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов, действия (бездействие) их должностных лиц в 2024 году подавались с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. В ГИС ТОР КНД также поступали на рассмотрение ходатайства контролируемых лиц о продлении срока исполнения ранее выданных предписаний.

В 2024 году в Ространснадзор в порядке досудебного обжалования поступило 421 жалоба (ходатайство) в части федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности. Основную часть поступивших жалоб составили ходатайства о продлении срока ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений - 360 (85,51%).

По результатам рассмотрения поступивших жалоб (ходатайств) приняты следующие решения:

- об удовлетворении жалобы полностью - 188 (45,3%);
- об удовлетворении жалобы частично - 54 (13,01%);
- об оставлении жалобы без удовлетворения - 145 (34,44%);
- об отказе в рассмотрении жалобы - 33 (7,95%);
- о разъяснениях контролируемому лицу - 1 (0,24%).

Центральным аппаратом с целью недопущения нарушения сроков рассмотрения жалоб осуществляется контроль соблюдения сроков рассмотрения жалоб (ходатайств) с использованием типового облачного решения по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности ГИС ТОР КНД.

4. Типичные нарушения обязательных требований в области транспортной безопасности

В ходе контрольных (надзорных) мероприятий и осуществления специальных режимов государственного контроля выявлены следующие характерные нарушения требований законодательства в области транспортной безопасности:

1. Не привлечены подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства.
2. Не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств техническими средствами обеспечения транспортной безопасности.
3. Нарушение правил досмотра в целях транспортной безопасности.
4. Для транспортных средств не разработаны (отсутствуют) паспорта обеспечения транспортной безопасности.
5. Отсутствии аттестации у работников подразделений транспортной безопасности

Причинами данных нарушений чаще всего являются:

недостаточный уровень финансирования для реализации требований транспортной безопасности (привлечение подразделения транспортной безопасности, закупка и сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности);

низкий уровень правовой грамотности должностных лиц контролируемых лиц.

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) не проводится в связи с ограничением доступа к информации об актах незаконного вмешательства.

5. Проблемные вопросы, возникающие при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (по формам КНМ и специальных режимов)

1. Отдалённость объектов контроля от мест дислоцирования государственных инспекторов, большая протяженность территории некоторых федеральных округов затрудняет проведения выездных мероприятий по контролю, так как требует больших временных затрат на переезд. В связи с этим используются методы дистанционного взаимодействия по тем видам мероприятий, где такое взаимодействие предусмотрено Положением (профилактический визит).

2. Привлечения к административной ответственности иностранных юридических лиц:

- иностранные юридические лица, совершившие административные правонарушения на территории Российской Федерации в соответствии со ст. 2.6 КоАП РФ подлежат административной ответственности на общих основаниях. Однако на практике при привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения иностранного перевозчика, который находится за пределами Российской Федерации, возникают определенные сложности, в первую очередь связанные с процессуальным обеспечением прав лица, привлекаемого к ответственности, при производстве по делам об административных правонарушениях и дальнейшем обращении к исполнению постановления о назначении административного наказания.

6. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

1. В условиях проведения специальной военной операциикратно возросли риски совершения актов незаконного вмешательства, в том числе в деятельность транспортного комплекса.

При этом согласно требованиям законодательства информация о проведенных КНМ, выявленных нарушениях размещается в ЕРКНМ, потенциально доступному широкому кругу лиц. Предлагается рассмотреть возможность ограничения доступа к информации о результатах КНМ, проведенных в рамках контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

Предусмотреть разработку отдельного порядка внесения сведений ограниченного доступа в ЕРКНМ.

2. Предлагается внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1051 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предлагаемые изменения затрагивают вопросы:

проведения видеозаписи в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;

мест проведения постоянных рейдов;

противодействия со стороны представителей контролируемых лиц, принявших участие в проведение контрольного (надзорного) мероприятия, но отказавшихся подписать документ, в котором зафиксированы ход и результаты его проведения;

дистанционных форм взаимодействия с контролируемыми лицами;

критериев категорирования объектов контроля;

сути и методики расчета ключевых показателей;

учета добросовестности контролируемых лиц.

3. В период пандемии на фоне коронавирусной инфекции, субъекты транспортной инфраструктуры (далее – СТИ) направляли в федеральные агентства сведения (уменьшение пассажиропотока и т.д.) для снижения категории объекта транспортной инфраструктуры. В настоящее время наличие более низкой категории у объекта транспортной инфраструктуры позволяет упрощать для СТИ исполнение требований ввиду более ограниченного перечня обязательных требований, но при этом применяемые меры могут быть недостаточными для обеспечения необходимого уровня антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства. Положения п. 4 ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ об обязанности представления в компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности полной и достоверной информации для проведения категорирования и ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств не содержат требований о периодичности или критериях необходимости обновления этих данных.

4. В настоящее время в ЕГИС ОТБ не осуществляется учет результатов контрольной (надзорной) деятельности в области транспортной безопасности.

Для решения указанной проблемы предлагается проработать вопрос о передаче из ЕРКНМ результатов контрольной (надзорной) деятельности в области транспортной безопасности в ЕГИС ОТБ и внесение изменений в п. 10 Положения о ЕГИС ОТБ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.08.2023 № 125, в части реализации блока КНД.

5. Отсутствует нормативно закреплённая обязанность компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности по внесению информации о планах и паспортах обеспечения транспортной безопасности, результатах оценки уязвимости в ЕГИС ОТБ.

Также, действующими нормативными правовыми актами не установлено обязательное информирование Ространснадзора компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности об отказе в утверждении оценки уязвимости (дополнительной оценки уязвимости) или плана (паспорта) обеспечения транспортной безопасности (дополнений, изменений в план (паспорт) обеспечения транспортной безопасности) объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства. Данное обстоятельство влечет,

в том числе, невозможность разработки дополнительных индикаторов риска в целях осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности.

Для решения указанной проблемы предлагается проработать вопрос об издании соответствующего приказа Министерства транспорта Российской Федерации, предусматривающего указанные положения.

6. Требуется внесение изменений в п. 13 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 25.09.2020 № 377 «Об утверждении Порядка ведения реестра объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» в части информирования компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности Ространснадзора о включении объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства в соответствующий реестр и о присвоенной (измененной) категории или о его исключении из указанного реестра посредством ЕГИС ОТБ.

Для снижения административной нагрузки и оптимизации служебной деятельности предлагается указанное информирование Ространснадзора осуществлять исключительно посредством ЕГИС ОТБ.

7. Предлагается внести изменения в приказ Минтранса России от 22.10.2021 № 355 «Об утверждении Перечня отнесенных к первой и второй категориям объектов транспортной инфраструктуры, на которых в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности осуществляется обязательный мониторинг» в части изменения перечня объектов транспортной инфраструктуры.

7. Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования.

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1633 утверждены Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры железнодорожного транспорта (далее – Требования).

В случае объявления (установления) уровня безопасности № 2 или № 3 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2344 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)», субъекты транспортной инфраструктуры обязаны предпринять ряд дополнительных мер по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, установленных п.п. 22 и 23 вышеуказанных Требований.

Однако в п. 23 Требований дополнительные меры, которые должны быть приняты в связи с установлением (объявлением) уровня безопасности

№ 3, прописаны для объектов транспортной инфраструктуры II категории, на которых осуществляется обслуживание пассажиров (железнодорожные вокзалы, железнодорожные станции, на которых осуществляется обслуживание пассажиров), дополнительные меры для которых установлены п. 11 Требований.

Складывается ситуация, при которой в случае объявления уровня № 3, являющимся наивысшим уровнем безопасности и определяющим степень защищенности транспортного комплекса от прямых угроз, заключающихся в наличии совокупности условий и факторов, создавших опасность совершения акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, у субъекта транспортной инфраструктуры отсутствуют какие-либо обязательства для принятия дополнительных мер по защите объекта транспортной инфраструктуры II категории, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, от актов незаконного вмешательства.

Предлагаем внести изменения в абз. 1 п. 23 постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2020 № 1633 и изложить его в следующей редакции:

«Субъект транспортной инфраструктуры в отношении объекта транспортной инфраструктуры II категории при уровне безопасности № 3 (железнодорожные станции, на которых не осуществляется обслуживание пассажиров, а также участки железнодорожных путей) дополнительно к Требованиям, предусмотренным пунктами 5, 21 и 22 настоящего документа, обязан:».

2. Необходимо рассмотреть вопрос об увеличении срока действия справок, предоставляемых для проведения подготовки и аттестации работников подразделений транспортной безопасности.

3. Также требуется переиздание приказа Минтранса России от 16.02.2011 № 56 «О Порядке информирования субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах», так как данный приказ в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» не входит в перечень нормативных правовых актов либо групп нормативных правовых актов, в отношении которых положения частей 1, 2 и 3 настоящего закона не применяются. В связи с этим при осуществлении государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанном акте, нарушение данных требований не может являться основанием для привлечения к административной ответственности.

Обязанность незамедлительного информирования Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства (далее – АНВ) в соответствии с порядком, установленным данным приказом, возложена

на субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчиков п. 1 ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 16-ФЗ.

В настоящее время субъекты транспортной инфраструктуры и перевозчики классификацию АНВ осуществляют на свое усмотрение и иногда классифицируют угрозу АНВ как обычную информацию.

Управление транспортной безопасности Ространснадзора не наделено правом законодательной инициативы, но информация о проблемах исполнения обязательных требований, предложения по их корректировке обобщаются и направляются в Департамент транспортной безопасности Министерства транспорта Российской Федерации.